

**Projekt**

**UCHWAŁA NR XLVIII/ /2022**

**Rady Miejskiej w Łowiczu  
z dnia 20 stycznia 2022 roku**

**w sprawie rozpatrzenia ponownej skargi na nienależyte wykonywanie obowiązków przez Urząd Miasta w Łowiczu wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, 1834), art. 229 pkt 3 i art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 roku poz. 2320 i z 2021 r. poz. 735, 1491, 2051), Rada Miejska w Łowiczu uchwała, co następuje:

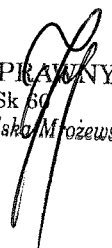
**§ 1.** Postanawia rozpatrzyć ponowną skargę na nienależyte wykonywanie obowiązków przez Urząd Miasta w Łowiczu wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz. U. 2021 poz. 888, 1648, 2320) i uznać ją jako bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym integralną część niniejszej uchwały.

**§2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Łowiczu.

**§3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady**

**Jacek Wiśniewski**

  
RADCA PRAWNY  
Łd-Sk 60  
Jolanta Służalska-Możewska

**Załącznik do uchwały Nr XLVIII/ /2022  
Rady Miejskiej w Łowiczu  
z dnia 20 stycznia 2022 roku**

**Uzasadnienie**

W dniu 18 listopada 2021 roku wpłynęła ponowna skarga na nienależyte wykonywanie obowiązków przez Urząd Miasta w Łowiczu wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz. U. 2021 poz. 888, 1648, 2320).

Ponowna skarga do Rady Miejskiej w Łowiczu wpłynęła w dniu 17 listopada 2022 roku. W dniu 25 listopada 2021 roku na posiedzeniu Rady Miejskiej zadecydowano o przekazaniu ponownej skargi do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 1 grudnia 2021 złożyła wniosek do Burmistrza o zajęcie pisemnego stanowiska.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 12 stycznia 2022 roku stwierdzono, że w ponownej skardze nie zostały zawarte nowe okoliczności. Komisja uznała ponowną skargę za bezzasadną.

Jak wynika z treści art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 roku poz. 2320 i z 2021 r. poz. 735, 1491, 2051) cyt. „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”

W związku z powyższym Rada Miejska w Łowiczu pozostawia uznać ponowną skargę na nienależyte wykonywanie obowiązków przez Urząd Miasta w Łowiczu wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz. U. 2021 poz. 888, 1648, 2320) jako bezzasadną.



Okregowa Spółdzielnia Mleczarska w Łowiczu  
Urząd Miejski w Łowiczu

BRM  
18. 11. 2021.  
Kalski

WPŁYNEŁO

2021 -11- 18

Nr 12122

Ilość załączników.....

Podpis.....

Łowicz, dnia 17.11.2021r.

Urząd Miejski w Łowiczu

17. 11. 2021

103/2021  
18. 11. 2021.

Przewodniczący

Rady Miejskiej w Łowiczu

Stary Rynek 1

99-400 Łowicz

**Dotyczy:** Uchwała nr XLIII/351/2021 Rady Miejskiej w Łowiczu.

W odpowiedzi na skierowane do nas pismo OR.1510.2.2021.KM z dnia 02.11.2021r., data wpływu do OSM Łowicz 04.11.2021r., zawierające treść Uchwały nr XLIII/351/2021 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 28 października 2021r., informujemy, że ponawiamy skargę na nienależyte wykonywanie obowiązków przez Urząd Miasta w Łowiczu wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz.U.2021 poz. 888,1648,2320).

Po zapoznaniu się z dołączonym do wskazanego pisma Uzasadnieniem, stwierdzamy, że Uchwała nr XLIII/351/2021 Rady Miejskiej w Łowiczu uznająca wcześniejszą skargę za bezzasadną może opierać się na informacjach niezgodnych ze stanem faktycznym.

Poniżej podajemy przykłady obowiązków wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, które naszym zdaniem były nienależycie wykonywane przez Urząd Miasta w Łowiczu.

1. Zgodnie z Art. 3.3 ww. ustawy Gminy prowadzą, w formie umożliwiającej przekazywanie informacji w postaci elektronicznej, ewidencję:

- 1) zbiorników bezodpływowych w celu kontroli częstotliwości ich opróżniania oraz w celu opracowania planu rozwoju sieci kanalizacyjnej;
- 2) przydomowych oczyszczalni ścieków w celu kontroli częstotliwości i sposobu pozbywania się komunalnych osadów ściekowych oraz w celu opracowania planu rozwoju sieci kanalizacyjnej;
- 3) umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w celu kontroli wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców obowiązków wynikających z ustawy.

2. Zgodnie z Art. 5. 1. Właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez:

**łowickie inspiracje**

99-400 Łowicz  
Sekretariat:

ul. Przemysłowa 3  
tel. +48 46 830 36 00

NIP: 8340000049  
fax +48 46 837 43 48

www.mleczarnia.łowicz.pl  
osm@mleczarnia.łowicz.pl



- przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej lub, w przypadku gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub w przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych, spełniające wymagania określone w przepisach odrębnych; przyłączenie nieruchomości do sieci kanalizacyjnej nie jest obowiązkowe, jeżeli nieruchomość jest wyposażona w przydomową oczyszczalnię ścieków spełniającą wymagania określone w przepisach odrębnych;

Nadzór nad realizacją ww. obowiązków sprawuje wójt, burmistrz lub prezydent miasta, który w przypadku stwierdzenia niewykonania obowiązków wydaje decyzję nakazującą wykonanie obowiązku. Powinien on również kontrolować posiadanie przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z nieruchomości nieczystości ciekłych, odpowiednich umów na ich odbiór przez uprawnione do tego jednostki organizacyjne lub przedsiębiorców. Zgodnie z Art. 6.6. w przypadku stwierdzenia niewykonania powyższych obowiązków, wójt (burmistrz, prezydent miasta) wydaje decyzję nakazującą wykonanie obowiązku.

Gmina jest obowiązana zorganizować odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli takich umów.

W przypadku rzetelnego wykonywania obowiązków ustawowych przez Urząd Miasta w Łowiczu nie byłyby możliwe wieloletni, niezgodny z prawem i stwarzający zagrożenie dla funkcjonowania naszej Spółdzielni sposób postępowania z nieczystościami ciekłymi niektórych właścicieli nieruchomości przy ul. Przemysłowej. Wszelkie nieprawidłowości w tym zakresie zostałyby z pewnością przez Urząd Miasta odpowiednio wcześniej wykryte i zlikwidowane. Niemożliwy byłby, trwający wiele lat, nielegalny zrzut ścieków z jednej z posesji do naszej kanalizacji sanitarnej. To brak realizacji obowiązków ustawowych przez Burmistrza takie działanie umożliwił.

Można przypuszczać, że Urząd Miasta Łowicza, aż do naszego zgłoszenia w lipcu 2021r. nigdy wcześniej nie przeprowadził obowiązkowych kontroli gospodarki nieczystościami ciekłymi u właścicieli posesji przy ul. Przemysłowej. W odpowiedzi na zadane przez OSM w Łowiczu pytanie w tej sprawie, Zakład Usług Komunalnych w Łowiczu w piśmie z dnia 15.07.2021r. odpowiedział, że z ul. Przemysłowej rozlicza 12 odbiorców. Z wszystkimi posiada zawarte umowy jedynie na dostarczanie wody. ZUK w Łowiczu stwierdził, że nie posiada żadnej wiedzy nt. sposobu odprowadzania i utylizacji ścieków z tych nieruchomości. Nie ma też informacji o posiadanych przez powyższych odbiorców zbiorników na ścieki czy sposobu ich opróżniania.

Aby zdefiniować ryzyko istnienia innych nielegalnych przyłączy z nieruchomości przy ul. Przemysłowej do naszej kanalizacji sanitarnej, w dniu 15.07.2021r. OSM w Łowiczu wystosowała pismo do Burmistrza Miasta Łowicza. W piśmie tym mając na względzie wspomniane powyżej przypadki nielegalnego podłączenia się do naszej kanalizacji sanitarnej oraz zadania gminy i obowiązki właścicieli nieruchomości, dotyczące utrzymania czystości i porządku zwróciliśmy się o odpowiedź na poniższe pytania:

- Czy właściciele nieruchomości przy ul. Przemysłowej wyposażyli swoje nieruchomości w zbiorniki bezodpływowe nieczystości ciekłych?



- Czy dla nieruchomości zlokalizowanych przy ul. Przemysłowej prowadzona jest gminna ewidencja zbiorników bezodpływowych w celu kontroli częstotliwości ich opróżniania oraz w celu opracowania planu rozwoju sieci kanalizacyjnej?
- Czy Gmina Miasto Łowicz kontroluje posiadanie przez właścicieli sąsiadujących z nami nieruchomości posiadanie umów korzystania z usług przedsiębiorców posiadających zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz dowody uiszczenia opłat za te usługi?
- Czy wskazane powyżej ewidencje oraz kontrole odnosiły się również do właściciela nieruchomości przy ul. Przemysłowej 12, który nielegalnie odprowadzał ścieki do naszej sieci kanalizacji sanitarnej? Jeśli tak to z jakiej przyczyny to nielegalne działanie nie zostało odpowiednio wcześniej wykryte?
- Jakie działania zostały podjęte przez Gminę Miasto Łowicz po powzięciu przekazanej przez nas informacji o zablokowaniu w dniu 06.07.2021r nielegalnego odpływu nieczystości ciekłych do naszej kanalizacji sanitarnej z posesji nr 12 przy ul. Przemysłowej 3? Czy dokonano kontroli tej posesji oraz ustalenia w jaki sposób właściciel posesji pozbywa się obecnie nieczystości płynnych i czy czyni to zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa?

W odpowiedzi otrzymanej w dniu 12.10.2021r. Burmistrz Miasta Łowicza poinformował nas, że w wyniku kontroli przeprowadzonej przez pracowników Urzędu Miejskiego w dniu 21.07.2021r. stwierdzono, że 4 właściciele nieruchomości posiada zbiorniki bezodpływowe, z jednej nieruchomości brak danych z powodu nieobecności domowników w trakcie kontroli (kontroli nie powtórzono, ani nie uzyskano informacji w inny sposób), natomiast 3 właściciele nieruchomości odprowadza ścieki bytowe za pośrednictwem zinwentaryzowanych na mapie zasadniczej przyłączy kanalizacyjnych przyłączonych do kanalizacji ogólnospławnej istniejącej w pasie drogowym ul. Przemysłowej. Fakt istnienia kanalizacji ogólnospławnej w pasie drogowym ul. Przemysłowej nie był dla OSM Łowicz dotychczas znany. Nie widzimy jej na mapie zasadniczej. Uwidoczniona jest jedynie kanalizacja deszczowa oraz sanitarna należąca do Spółdzielni. Kanalizacja ogólnospławna oznacza kanały konstrukcyjnie przeznaczone do łącznego odprowadzania wszystkich rodzajów ścieków, tj. bytowych, przemysłowych, wód opadowych lub roztopowych. Ścieki z kanalizacji ogólnospławnej muszą trafiać do oczyszczalni ścieków. Jeśli jest tak jak twierdzi Burmistrz, że taka kanalizacja istnieje w pasie drogowym ul. Przemysłowej to rozwiązywałoby to wszelkie problemy kanalizacyjne mieszkańców tej ulicy bez konieczności budowy planowanej nowej sieci kanalizacji sanitarnej oraz bez konieczności użycia sieci kanalizacyjnej OSM w Łowiczu. Nakładałoby to również obowiązek przyłączenia się do istniejącej kanalizacji pozostałych właścicieli nieruchomości przy ul. Przemysłowej i likwidacji zbiorników bezodpływowych. Niezrozumiałą jest fakt, że o istnieniu takiej kanalizacji nie wie Zakład Usług Komunalnych w Łowiczu. Równie niezrozumiałą jest możliwość odprowadzania ścieków do istniejącej kanalizacji bez posiadania przez właścicieli nieruchomości odpowiednich umów. Jest to niezgodne z ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie. Brak umowy oznacza brak opłat, czyli odprowadzanie ścieków za darmo.

Po analizie mapy oraz inspekcji w terenie twierdzimy, że przekazana przez Burmistrza informacja o istnieniu w pasie drogowym ul. Przemysłowej kanalizacji ogólnospławnej jest



## Okręgowa Spółdzielnia Mleczarska w Łowiczu

nieprawdziwa. Ścieki bytowe pochodzące od części mieszkańców tej ulicy od wielu lat trafiają bezpośrednio do kanalizacji deszczowej i w efekcie bez oczyszczenia prosto do rzeki Bzury. Jest to niezgodne z prawem, stanowi zagrożenie dla środowiska naturalnego i wymaga natychmiastowej interwencji. Takie nielegalne działanie jest niewątpliwie efektem nienależytego wykonywania obowiązków przez Urząd Miasta w Łowiczu wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz.U.2021 poz. 888,1648,2320). Jest całkowicie niezrozumiałe dlaczego Burmistrz nie reaguje natychmiast w tej sytuacji starając się przywrócić porządek prawny, a dodatkowo przekazuje Radzie Miasta nieprawdziwe informacje.

Nie jest również prawdą stwierdzenie Burmistrza jakoby aktualnie prowadzone były negocjacje z Okręgową Spółdzielnią Mleczarską w Łowiczu odnośnie wykorzystania naszej sieci kanalizacji sanitarnej do odprowadzania ścieków bytowych od właścicieli nieruchomości przy ul. Przemysłowej.

Uwzględniając powyższe fakty ponawiamy skargę na nienależyte wykonywanie obowiązków przez Urząd Miasta w Łowiczu wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie.

Do wiadomości:

1. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Łodzi,  
Delegatura w Skierniewicach,  
Aleja Macieja Rataja 11,  
96-100 Skierniewice

Z poważaniem

**WICEPREZES PREZES**

*Łukasz Siewierski*

*Iwona Grzybowska*

OKRĘGOWA SPÓLDZIELNIA MLECZARSKA  
W ŁOWICZU

99-400 Łowicz, ul. Przemysłowa 3  
tel. 46 830 36 00, tel/fax 46 837 43 48  
NIP 834-000-00-49 Regon 000439138

**łowickie** inspiracje

# Burmistrz Miasta Łowicza

Komisja Skarg i Petycji  
w/m

Znak: SK.702.1.3.2021.JJ

Dnia 21.12.2021r.

W odpowiedzi na wniosek Komisji Skarg i Petycji Burmistrz Miasta Łowicza przedstawia niniejszym stanowisko miasta w sprawie skargi dotyczącej zanieczyszczenia kanalizacji deszczowej przy ul. Przemysłowej w Łowiczu ściekami socjalno-bytowymi odprowadzanymi z terenów posesji należących do mieszkańców.

W dniu 21.07.2021r. przeprowadzono kontrolę przyłączy kanalizacyjnych oraz obowiązku wywozu ścieków ze zbiorników bezodpływowych w ul. Przemysłowej w Łowiczu. Stwierdzono trzy przypadki przyłączy do kanału ogólnospławnego. W innych posesjach stwierdzono zbiorniki bezodpływowe które są systematycznie opróżniane. Przyłączenie budynków w ul. Przemysłowej wykonano kilkadziesiąt lat temu, gdy sieć kanalizacyjna w naszym mieście składała się w części z kanałów ogólnospławnych i takie rozwiązanie wtedy było stosowane powszechnie. Obecnie trzy przyłączone budynki nie ponoszą opłat.

Kanał przebiegający w ul. Przemysłowej należy zaliczyć do nielicznych przypadków w mieście gdzie działa kanalizacja ogólnospławna. Ścieki zmieszane z wodami deszczowymi przechodzą przez system oczyszczenia wód deszczowych. Kanalizacja ta jest wyposażona przed wylotem do rz. Bzury, w system oczyszczania (separator i osadnik). System ten jest utrzymywany ze środków miasta i odpady są systematycznie wywożone do utylizacji. Stwierdza się, że w zbiornikach służących do zatrzymywania substancji ropopochodnych znajdują się odpady mleczarskie. W tym roku w dniu 15.12.2021r. usunięto ok. 6 m<sup>3</sup> tych odpadów zgromadzonych w zbiornikach i pobrano próbki osadów. Prace powyższe znalazły odzwierciedlenie w raporcie okresowym obiektów służących ochronie środowiska. Na prośbę Naczelnika Wydziału Spraw Komunalnych Prezes Ekołowiczanki również zobowiązał się pobrać i przeprowadzić badanie osadów ściekowych wskazanych jako mleczarskie. Urząd nie został poinformowany do obecnej chwili o wyniku przeprowadzonych badań. Negocjacje z Okręgową Spółdzielnią Mleczarską przyłączonych mieszkańców prowadził Zakład Usług Komunalnych w Łowiczu

Przypadki, w których mieszkańcy odprowadzają ścieki bytowe do oczyszczalni mleczarskiej nie można zaliczyć jako zatrucie środowiska. Jest tylko kwestia formalnego uregulowania i rozliczenia usługi odbioru i oczyszczania ścieków.

**BURMISTRZ**



Krzysztof Jan Kaliński