

UCHWAŁA NR XVIII/152/2019
RADY MIEJSKIEJ W ŁOWICZU
z dnia 28 listopada 2019 r.

w sprawie wprowadzenia świadczenia pieniężnego "Łowicki bon żłobkowy"
dla rodzin zamieszkujących na terenie Gminy Miasto Łowicz

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571 oraz poz. 1696) w związku z art. 2 pkt 3a i art. 22b ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2220, poz. 1544, poz. 2354, z 2019 r. poz. 60, poz. 303, poz. 577, poz. 730, poz. 752, poz. 924 i poz. 1394) Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1. Ustanawia się „Łowicki bon żłobkowy”, będący świadczeniem pieniężnym na rzecz rodzin zamieszkujących na terenie Gminy Miasto Łowicz, korzystających z niepublicznych form opieki nad dziećmi do lat 3 na terenie Łowicza.

§ 2. Szczegółowe zasady przyznawania i wysokość świadczenia, o którym mowa w § 1, określa załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łowiczu do prowadzenia postępowań w sprawie przyznawania świadczenia pieniężnego, o którym mowa w Uchwale, a także do wydawania decyzji administracyjnych, w tym do opracowania druku wniosku o przyznanie świadczenia pieniężnego „Łowicki bon żłobkowy”.

§ 4. Traci moc Uchwała Nr V/37/2019 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie wysokości, zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Miasta Łowicza.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r.



Przewodniczący Rady

Henryk Zasepa
Henryk Zasepa

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 22b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych rada gminy, biorąc pod uwagę lokalne potrzeby w zakresie świadczeń na rzecz rodziny, może w drodze uchwały, ustanowić dla osób zamieszkałych na terenie jej działania świadczenie na rzecz rodziny inne niż określone w ustawie.

W odpowiedzi na potrzeby rodzin z małymi dziećmi, korzystających z usług żłobka proponuje się wprowadzenie świadczenia rodzinnego w formie pieniężnej pn. „Łowickiego bonu żłobkowego”. Bon wypełniłby lukę we wsparciu rodzin z małymi dziećmi, dla których kończą się urlopy rodzicielskie, a których dzieci nie weszły jeszcze w wiek przedszkolny.

Celem uchwały jest stworzenie przyjaznych warunków dla rodzin z dziećmi i wyrównanie dostępu do usług opieki nad dziećmi dla osób aktywnych zawodowo, jak i powracających na rynek pracy poprzez udział gminy w zapewnieniu środków finansowych w wysokości 300 zł miesięcznie na każde dziecko w wieku od 1 roku życia do 3 lat, korzystające z usług niepublicznego żłobka.

Zgodnie z założeniami uchwały świadczenie „Łowicki bon żłobkowy” przysługiwać będzie rodzicom biologicznym, rodzicom adopcyjnym, osobom samotnie wychowującym dzieci, osobom pełniącym funkcję rodziny zastępczej spokrewnionej i niezawodowej, opiekunowi prawnemu, opiekunowi faktycznemu. Warunkiem przyznania bonu jest zamieszkiwanie obydwójga rodziców na terenie miasta Łowicza, składanie rocznego zeznania podatkowego ze wskazaniem miejsca zamieszkania w Łowiczu, pozostawanie w zatrudnieniu lub świadczenie innej pracy zarobkowej i nieprzebywanie na urlopie wychowawczym. Do świadczenia „Łowicki bon żłobkowy” będą uprawnione również osoby nieaktywne zawodowo, które uczą się w systemie dziennym, bądź z powodu opieki nad niepełnosprawnym członkiem rodziny lub ze względu na niepełnosprawność w stopniu znacznym, czy przebywanie w areszcie śledczym lub zakładzie karnym, nie są w stanie podjąć zatrudnienia. Projekt uchwały nie wyklucza z kręgu osób uprawnionych do bonu osób bezrobotnych, które biorą udział w stażu, przygotowaniu zawodowym dla dorosłych, szkoleniach zawodowych lub programach mających na celu aktywizację zawodową osób bezrobotnych.

Uchwały o podobnym charakterze zostały podjęte m.in. przez gminy Marki, Ksawerów, Suwałki: „Marecki Bon Żłobkowy” – 300 zł, „Ksawerowski bon żłobkowy” – 200 zł, „suwałski bon żłobkowy” – 300 zł.

Podjęcie uchwały umożliwi przekazanie środków bezpośrednio rodzinom, ponoszącym koszty pobytu dziecka w żłobku, a nie jak dotychczas podmiotowi prowadzącemu żłobek. Środki na realizację uchwały są zabezpieczone w budżecie i zastąpią środki na realizację uchylonej uchwały w sprawie wysokości, zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Miasta Łowicza.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Henryk Zasepa
Henryk Zasepa

Szczegółowe zasady przyznawania i wysokości świadczenia "Łowicki bon żłobkowy" dla rodzin zamieszkujących na terenie Gminy Miasto Łowicz

§ 1. Ilekroć w niniejszym dokumencie mowa jest o:

- 1) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych;
- 2) **bonie** - należy przez to rozumieć „Łowicki bon żłobkowy” będący świadczeniem na rzecz rodziny;
- 3) **podmiocie prowadzącym żłobek** – należy przez to rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną inną niż Gmina Miasto Łowicz i jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej prowadzącą żłobek;
- 4) **umowie o objęcie dziecka opieką** – należy przez to rozumieć umowę o objęcie dziecka opieką w żłobku w wymiarze co najmniej 5 dni w tygodniu oraz do 10 godzin dziennie;
- 5) **roku szkolnym** – należy przez to rozumieć okres od 1 września do dnia 31 sierpnia następnego roku kalendarzowego;
- 6) **rodzinie** – należy przez to rozumieć rodzinę, o której mowa w art. 3 pkt 16 ustawy;
- 7) **członku rodziny** - należy przez to rozumieć osoby, o których mowa w art. 3 pkt 16 ustawy, a także osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej, dzieci przyjęte na wychowanie w ramach rodziny zastępczej oraz osoby, o których mowa w art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- 8) **rodzicach** - należy przez to rozumieć rodziców biologicznych i przysposabiających, w tym osoby samotnie wychowujące dziecko, opiekunów prawnych, osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej;
- 9) **dziecku** - należy przez to rozumieć dziecko, o którym mowa w art. 3 pkt 4 ustawy, a także dziecko przyjęte na wychowanie w ramach rodziny zastępczej;
- 10) **rodzinie zastępczej** - należy przez to rozumieć rodzinę zastępczą spokrewnioną i rodzinę zastępczą niezawodową, o których mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- 11) **opiekunie faktycznym dziecka** - należy przez to rozumieć osobę, o której mowa w art. 3 pkt 14 ustawy;
- 12) **osobie samotnie wychowującej dziecko** - należy przez to rozumieć osobę, o której mowa w art. 3 pkt 17a ustawy.

§ 2. Bon ma na celu częściowe pokrycie opłaty za pobyt dziecka w żłobku.

§ 3. 1. Bon przysługuje matce albo ojcu dziecka, opiekunowi faktycznemu dziecka, opiekunowi prawnemu dziecka lub osobie pełniącej funkcję rodziny zastępczej.

2. Bon przysługuje od dnia objęcia dziecka opieką w żłobku, nie wcześniej niż od ukończenia przez dziecko 1 roku życia, chyba że oboje rodzice zrezygnują z części urlopu macierzyńskiego i powrócą do pracy, do dnia objęcia dziecka wychowaniem przedszkolnym, nie dłużej jednak niż do 31 sierpnia w roku, w którym dziecko ukończy 3 lata.

3. Bon przysługuje, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

1) oboje rodzice, opiekunowie faktyczni, osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej albo samotnie wychowujący dziecko rodzic, opiekun faktyczny, opiekun prawny albo osoba pełniąca funkcję rodziny zastępczej:

- a) zamieszkują na terenie Gminy Miasto Łowicz;
- b) są zatrudnieni lub wykonują inną pracę zarobkową, co oznacza wykonywanie pracy na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego, umowy o pracę nakładczą oraz wykonywanie pracy lub świadczenie usług na podstawie umowy agencyjnej, umowy zlecenia, umowy o dzieło albo w okresie członkostwa w rolniczej spółdzielni produkcyjnej, spółdzielni kółek rolniczych lub spółdzielni usług rolniczych, a także prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej;
- c) zrezygnują z ubiegania się o objęcie dziecka opieką w Żłobku Miejskim prowadzonym przez Gminę Miasto Łowicz;

- d) rozliczają podatek dochodowy od osób fizycznych w urzędzie skarbowym, którego naczelnik jest miejscowo właściwy w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych dla osób mających miejsce zamieszkania na terenie Gminy Miasto Łowicz, jeżeli uzyskują dochody lub przychody podlegające opodatkowaniu tym podatkiem, zgodnie z obowiązującymi przepisami;
 - e) nie korzystają z urlopu wychowawczego;
- 2) dziecko nie zostało przyjęte do Żłobka Miejskiego prowadzonego przez Gminę Miasto Łowicz z powodu braku miejsc;
- 3) została zawarta umowa o objęcie dziecka opieką z podmiotem prowadzącym żłobek.
4. Bon przysługuje także, jeżeli jeden lub oboje z rodziców/opiekunów/osób pełniących funkcję rodziny zastępczej nie są zatrudnieni lub nie wykonują innej pracy zarobkowej z powodu:
- 1) kontynuowania nauki w systemie dziennym;
 - 2) pobierania świadczenia pielęgnacyjnego w związku z koniecznością sprawowania opieki nad niepełnosprawnym członkiem rodziny;
 - 3) udziału w stażu, przygotowaniu zawodowym dla dorosłych, szkoleniach zawodowych lub programach mających na celu aktywizację zawodową osób bezrobotnych;
 - 4) niepełnosprawności w stopniu znacznym;
 - 5) przebywania w areszcie śledczym lub zakładzie karnym.

§ 4. Bon nie przysługuje:

- 1) na dziecko objęte opieką w Żłobku Miejskim prowadzonym przez Gminę Miasto Łowicz;
- 2) na dziecko umieszczone w rodzinie zastępczej zawodowej, w rodzinnym domu dziecka albo w instytucjonalnej pieczy zastępczej;
- 3) osobie, która nie sprawuje faktycznej opieki nad dzieckiem.

§ 5. 1. Wysokość bonu wynosi 300 zł miesięcznie na każde dziecko uczęszczające do żłobka. Jeżeli podmiot prowadzący żłobek otrzymuje dofinansowanie na dziecko z innych źródeł niż budżet Gminy Miasto Łowicz, bon przysługuje w kwocie pomniejszonej o wysokość otrzymanego dofinansowania na dziecko. Wysokość bonu nie może przekraczać faktycznego kosztu sprawowania opieki nad dzieckiem w danym miesiącu. Wysokość bonu zaokrągla się do 10 groszy w górę.

2. Kwotę bonu przysługującą za niepełny miesiąc ustala się, dzieląc kwotę świadczenia przez liczbę wszystkich dni kalendarzowych w danym miesiącu, a otrzymaną kwotę mnoży się przez liczbę dni kalendarzowych, za które świadczenie przysługuje.

§ 6. 1. Bon przyznawany jest na rok szkolny, jednak nie wcześniej niż od pierwszego dnia miesiąca, w którym złożono prawidłowo wypełniony i kompletny wniosek o przyznanie świadczenia "Łowicki bon żłobkowy", z zastrzeżeniem ust. 3.

2. W roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata, bon przyznawany jest do 31 sierpnia danego roku.

3. W przypadku, gdy umowa o świadczenie opieki nad dzieckiem zawarta jest na czas krótszy niż do końca roku szkolnego, bon przyznawany jest na okres wynikający z tej umowy.

4. Wnioski o ustalenie prawa do świadczenia „Łowicki bon żłobkowy” na nowy rok szkolny są przyjmowane od dnia 1 czerwca.

§ 7. 1. Ustalenie prawa do bonu oraz jego wypłata następuje na wniosek osoby uprawnionej, określonej w § 3 ust.1 składany w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Łowiczu.

2. Wniosek powinien zawierać dane dotyczące wnioskodawcy oraz członków jego rodziny obejmujące: imię, nazwisko, datę urodzenia, numer PESEL, stan cywilny, obywatelstwo, a w przypadku, gdy nie nadano numeru PESEL - numer dokumentu potwierdzającego tożsamość, a także rachunek bankowy, na który ma być przekazywane świadczenie.

3. Do wniosku należy dołączyć:

1) oświadczenia odpowiednio: obojga rodziców, opiekunów faktycznych, opiekuna prawnego albo osób pełniących funkcję rodziny zastępczej albo samotnie wychowującego dziecko rodzica o rozliczeniu podatku dochodowego za rok kalendarzowy poprzedzający rok, w którym ustala się prawo do świadczenia, w urzędzie skarbowym, którego naczelnik jest miejscowo właściwy w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych dla osób mających miejsce zamieszkania na terenie Gminy Miasto Łowicz oraz zobowiązaniu się do okazania na wezwanie:

a) kopii pierwszej strony zeznania podatkowego za rok kalendarzowy, o którym mowa w pkt 1, opatrzonego prezentatą urzędu skarbowego, w którym zostało złożone zeznanie lub

- b) zaświadczenia z urzędu skarbowego potwierdzającego fakt złożenia zeznania o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) za rok kalendarzowy, o którym mowa w pkt 1, lub
- c) urzędowego poświadczenia odbioru wydanego przez elektroniczną skrynkę podawczą systemu teleinformatycznego administracji podatkowej (UPO) wraz z PIT za rok kalendarzowy, o którym mowa w pkt 1 i wygenerowanym numerem dokumentu zgodnym z identyfikatorem dokumentu UPO;
- 2) kopię umowy o objęciu dziecka opieką zawartą z podmiotem niepublicznym prowadzącym żłobek, której oryginał wnioskodawca okazuje w celu poświadczenia zgodności;
- 3) zaświadczenie o kontynuowaniu nauki w systemie dziennym w roku szkolnym lub akademickim właściwym dla okresu, na który przyznawane jest świadczenie - w przypadku, gdy rodzice nie są zatrudnieni z powodu kontynuowania nauki w systemie dziennym;
- 4) zaświadczenie podmiotu organizującego staż lub szkolenie potwierdzające okres uczestnictwa - w przypadku udziału rodziców w stażu, przygotowaniu zawodowym dla dorosłych, szkoleniach zawodowych lub programach mających na celu aktywizację zawodową i integrację osób bezrobotnych;
- 5) kartę pobytu - w przypadku cudzoziemca przebywającego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie zezwolenia na pobyt stały, zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, zezwolenia na pobyt czasowy udzielonego w związku z okolicznościami, o których mowa w art. 127 lub art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach lub w związku z uzyskaniem w Rzeczypospolitej Polskiej statusu uchodźcy lub ochrony uzupełniającej;
- 6) kartę pobytu i decyzję o udzieleniu cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub inny dokument uprawniający cudzoziemca do pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, który uprawnia do wykonywania pracy;
- 7) odpis prawomocnego postanowienia sądu orzekającego przysposobienie lub zaświadczenie sądu rodzinnego lub ośrodka adopcyjnego o prowadzonym postępowaniu sądowym w sprawie o przysposobienie dziecka;
- 8) orzeczenie sądu o ustaleniu opiekuna prawnego dziecka;
- 9) odpis orzeczenia sądu o umieszczeniu dziecka w rodzinie zastępczej albo umowę, o której mowa w art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- 10) dokumenty potwierdzające zatrudnienie lub inną pracę zarobkową odpowiednio rodziców, opiekunów faktycznych, osób pełniących funkcję rodziny zastępczej - opiekuna faktycznego, opiekuna prawnego albo osoby pełniącej funkcję rodziny zastępczej oraz oświadczenie o niekorzystaniu przez te osoby z urlopu wychowawczego;
- 11) wniosek o skreślenie dziecka z listy oczekujących na miejsce w żłobku prowadzonym przez Gminę Miasto Łowicz po wydaniu decyzji przyznającej świadczenie na rzecz dziecka lub oświadczenie o nieubieganiu się o przyjęcie do żłobka prowadzonego przez Gminę Miasto Łowicz;
- 12) oświadczenie wnioskodawcy o zobowiązaniu się do niezwłocznego zawiadomienia Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej o zmianach danych zawartych we wniosku i załączonych dokumentach;
- 13) inne dokumenty, w tym oświadczenia, niezbędne do ustalenia prawa do świadczenia wynikające z indywidualnej sytuacji rodziny lub jej członków.

§ 8. W przypadku złożenia nieprawidłowo wypełnionego wniosku lub złożenia wniosku bez wymaganych dokumentów, podmiot realizujący świadczenia wzywa osobę ubiegającą się o świadczenie do poprawienia lub uzupełnienia wniosku w terminie 14 dni do dnia otrzymania wezwania. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje pozostawieniem wniosku bez rozpoznania.

§ 9. 1. Bon wypłaca się na wskazany we wniosku rachunek bankowy wnioskodawcy.

2. Z zastrzeżeniem ust. 3, w przypadku zbiegu prawa do świadczenia „Łowicki bon żłobkowy”, wypłaca się je osobie uprawnionej, która pierwsza złożyła wniosek i zawarła umowę o objęcie dziecka opieką.

3. W przypadku zbiegu prawa do świadczenia „Łowicki bon żłobkowy”, opiekuna prawnego i osoby pełniącej funkcję rodziny zastępczej świadczenie wypłaca się osobie pełniącej funkcję rodziny zastępczej.

4. Bon wypłaca się w terminie od 25-go do ostatniego dnia miesiąca, po przedstawieniu dowodu wniesienia opłaty za sprawowanie opieki nad dzieckiem w danym miesiącu, przy czym w grudniu każdego roku dowód ten wnioskodawca zobowiązany jest przedstawić do dnia 23 grudnia.

5. Bon za dany miesiąc przepada, jeżeli wnioskodawca nie przedstawi dowodu uiszczenia opłaty, o której mowa w ust. 4, w terminie do końca kolejnego miesiąca, a w grudniu każdego roku – do dnia 23 grudnia.

§ 10. 1. Przyznanie, wstrzymanie lub odmowa przyznania bonu odbywa się w drodze decyzji administracyjnej.

2. W sytuacji określonej w § 9 ust. 5 nie wydaje się decyzji administracyjnej.

§ 11. 1. W przypadku wystąpienia zmian mających wpływ na przysługiwanie prawa do świadczenia "Łowicki bon żłobkowy", osoby, o których mowa w § 3 są zobowiązane do niezwłocznego powiadomienia o tym organu wypłacającego bon.

2. Osoby, o których mowa w § 3 są zobowiązane do niezwłocznego powiadomienia organu wypłacającego bon o przyjęciu dziecka do żłobka prowadzonego przez Gminę Miasto Łowicz.

3. Wstrzymuje się wypłatę świadczenia „Łowicki bon żłobkowy”, jeśli osoby, o których mowa w § 3, odmówiły udzielenia lub nie udzieliły w wyznaczonym terminie, wyjaśnić co do okoliczności mających wpływ na prawo do bonu. Jeżeli wznowienie wypłaty wstrzymanego bonu nie nastąpi do końca roku szkolnego, prawo do bonu wygasa.

§ 12. 1. Osoba, która pobrała nienależne świadczenie „Łowicki bon żłobkowy” jest obowiązana do jego zwrotu.

2. Za nienależnie pobrane świadczenie uważa się:

- 1) świadczenie wypłacone mimo zaistnienia okoliczności powodujących ustanie lub zawieszenie prawa do jego wypłaty, jeżeli osoba pobierająca była pouczona o braku prawa do jego pobierania;
- 2) świadczenie przyznane lub wypłacone na podstawie fałszywych zeznań lub dokumentów albo w innych przypadkach świadomego wprowadzenia w błąd przez osobę pobierającą;
- 3) świadczenie przyznane na podstawie decyzji, której następnie stwierdzono nieważność z powodu jej wydania bez podstawy prawnej lub z rażącym naruszeniem prawa albo przyznane na podstawie decyzji, która została następnie uchylona w wyniku wznowienia postępowania i osobie odmówiono prawa do świadczenia.

§ 13. W sprawach nieuregulowanych stosuje się przepisy ustawy, w szczególności dotyczące zasiłków rodzinnych, z następującymi zmianami:

1) w przypadku utraty zatrudnienia w rozumieniu § 3 ust. 3 pkt 1 lit. b, świadczenie nie przysługuje od miesiąca następującego po pierwszym miesiącu od miesiąca, w którym nastąpiła utrata zatrudnienia;

2) przepis pkt 1 stosuje się odpowiednio w razie zaprzestania czynnego wykonywania pracy z powodu korzystania z uprawnień związanych z rodzicielstwem w rozumieniu Kodeksu pracy.

§ 14. Pierwszy okres, na który ustalane jest prawo do świadczenia „Łowicki bon żłobkowy” rozpoczyna się z dniem 1 stycznia 2020 r. i kończy się dniem 31 sierpnia 2021 r.